

令和5年度

**特定教育・保育施設等
指導監査基準**

(確認監査)

横 浜 市
こども青少年局監査課

指摘区分について【参考】

- ・監査において適正ではない点や不備な点が認められた場合には、改善の指導を行います。
- ・改善の指導は、次のとおり標準的な区分を設定して行っています。

文書指摘事項	関係法令又は通知等の違反が認められる場合は、当該事項について、原則として、改善のための必要な措置（以下「改善措置」という。）をとるべき旨を文書により指導（文書指摘）します。 また、改善措置の具体的な内容について、期限を定めて改善報告書の提出を求めます。
口頭指摘事項	違反の程度が軽微である場合又は違反について文書指摘の指導を行わずとも改善が見込まれる場合には、当該事項について、口頭により自主的な是正又は改善を指導（口頭指摘）します。 なお、口頭指摘を行う場合は、法人等と指導の内容に関する認識を共有するため、原則として口頭指摘とした内容を文書により交付します。
助言事項	法令又は通知等の違反は認められないが、法人等の運営に資するものと考えられる事項については、当該事項について、口頭により助言を行います。 助言事項についても、原則として文書を交付します。

- ◆特に文書指摘事項については、その改善状況又は改善の予定等を含め、理事会等への報告を行ってください。
- ◆根拠法令について、指摘事項の根拠となる法令又は本市条例、要綱、通知等の名称等を掲載します。関連する法令等が多数ある場合は、主なものを掲載します。
- ◆指導監査基準に定める指摘事項を確認の対象としつつ、それ以外の事項についても、必要と認める場合には、指摘を行います。

主な根拠法令について

● 横浜市条例・要綱等

略称	正式名称		公布年月日	最近改正
確認基準条例	横浜市特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の運営の基準に関する条例	条例第48号	平成26年9月25日	令和3年12月24日
認定こども園要件条例	横浜市認定こども園の要件を定める条例	条例第2号	平成27年2月25日	令和元年10月4日
市防災計画	横浜市防災計画「震災対策編」			令和3年5月
給付費等取扱要綱	横浜市における保育・教育に係る給付費等取扱要綱	こ保運第1号	平成27年4月1日	令和4年4月1日
	子ども・子育て支援新制度へ移行した幼稚園・認定こども園における実費徴収・特定負担額について	こ保運第3565号	令和2年3月17日	
	横浜市「視聴覚検診」の対象年齢引き下げ(3歳児への移行)について	ここ第1936号	令和元年6月26日	
	特定教育・保育施設等における事故報告書の様式変更について	こ保運第36号	令和4年4月11日	
	感染症等発生時の報告について	こ保人第730号	令和元年9月30日	

● 関係法令等

略称	正式名称		公布年月日	最近改正
労基法	労働基準法	法律第49号	昭和22年4月7日	令和2年3月31日
労基法施行規則	労働基準法施行規則	厚生省令第23号	昭和22年8月30日	令和3年12月1日
	最低賃金法	法律第137号	昭和34年4月15日	
	労働安全衛生法	法律第57号	昭和47年6月8日	令和元年6月14日
	労働安全衛生規則	労働省令第32号	昭和47年9月30日	令和4年4月1日
	学校教育法	法律第26号	昭和22年3月31日	令和元年6月26日
	学校教育法施行規則	文部省令第11号	昭和22年5月23日	令和4年4月1日
労働施策総合推進法	労働施策の総合的な推進並びに労働者の雇用の安定及び職業生活の充実等に関する法律	法律第132号	昭和41年7月21日	令和2年3月31日
	事業主が職場における優越的な関係を背景とした言動に起因する問題に関して雇用管理上講ずべき措置等についての指針	厚生労働省告示第5号	令和2年1月15日	
	学校保健安全法	法律第56号	昭和33年4月10日	平成27年6月24日
	学校保健安全法施行規則	文部省令第18号	昭和33年6月13日	令和2年11月13日

● 通知等

略称	正式名称		公布年月日	最近改正
事故防止及び事故発生時の対応のためのガイドライン	教育・保育施設等における事故防止及び事故発生時の対応のためのガイドライン	府子本第192号・27文科初第1789号・雇児保発第0331第3号	平成28年3月31日	
苦情解決指針	社会福祉事業の経営者による福祉サービスに関する苦情解決の仕組みの指針について	障第452号、社援第1352号、老発第514号、児発第575号	平成12年6月7日	平成29年3月7日
	法定代理受領に係る施設型給付費等の額の支給認定保護者への通知について	事務連絡(内閣府子ども・子育て本部参事官(子ども・子育て支援担当)、文部科学省初等中等教育局幼児教育課、厚生労働省雇用均等・児童家庭局保育課)	平成28年4月14日	
	特定教育・保育施設における事故の報告等について	府子本第912号・29初幼教第11号・子保発1110第1号・子子発1110第1号・子家発1110第1号	平成29年11月10日	

目 次

I 確認基準

1 利用定員	.....	1
2 職員の配置等	.....	1
3 園運営	.....	2
4 園児の処遇	.....	3
5 提供する教育・保育	.....	3
6 会計の区分	.....	3

II 施設型給付費確認基準

..... 3

III その他

..... 3

項目	着 眼 点	指摘事項	根拠法令等
I 確認基準			
1 利用定員			
(1) 利用定員	定員は20名以上で、区分ごとの利用定員が定められているか。	20名未満である。 区分ごとの利用定員が定められていない。	確認基準条例第4条
2 職員の配置等			
◆ (1) 職員配置	法令等に基づく基準を満たすような職員数が確保され、適切な特定教育・保育を提供できるよう職員の勤務体制を整えているか。	関係法令基準を満たす職員の種別、職員数が確保されていない。 学校医、学校歯科医、学校薬剤師が置かれていない。	確認基準条例第21条 ※配置基準に関しては施設類型により、種別・人数等が異なります 学校保健安全法第23条
◆ (2) 職員に関する必要な諸記録の整備	職員の資格証明書、履歴書、雇用契約書又は労働条件通知書、労働者名簿を整備しているか。	資格証明書、履歴書、雇用契約書又は労働条件通知書、労働者名簿を整備していない。	確認基準条例第34条 労基法第15条、第107条 労基法施行規則第5条、第53条
	賃金台帳を整備しているか。	賃金台帳を整備していない。	労基法第108条 労基法施行規則第54条
	就業規則・給与規程を作成し、労働基準監督署へ届け出ているか。また、労働協定を含めて、職員に周知しているか。	就業規則、育児・介護休業規程、給与規程が作成されていない。 就業規則、育児・介護休業規程、給与規程等を労働基準監督署へ届け出していない。 必要な協定を締結していない。	確認基準条例第34条 労基法第15条、第24条、第36条、第89条、第106条
(3) 職員等給与	職員の給与は、給与規程等に基づき、勤務実態に即して適正に支払われているか。	給与、各種手当が規程等に基づき、適正に支払われていない。 神奈川県最低賃金以上の賃金が支払われていない。	労基法第2条、第24条、第28条、第89条 労基法施行規則第8条 最低賃金法第3条、第4条
(4) 有給休暇	有給休暇の取得など、労働関係の法令を遵守しているか。	有給休暇を適切に付与・管理していない。	労基法第39条 労基法施行規則第24条の7
		(対象となる職員が)5日間以上の有給休暇を取得していない。	労基法第39条
(5) 職員の健康診断	職員の健康診断が適正に行われているか。	雇入時及び定期の職員の健康診断が実施されていない。	労働安全衛生法第66条 労働安全衛生規則第43条、第44条
(6) パワーハラスメント防止のための措置	パワーハラスメント防止のために必要な措置が講じられているか。	パワーハラスメント防止のために必要な措置が講じられていない。	労働施策総合推進法第30条の2、第30条の3 雇用管理上講ずべき措置等についての指針
◆ (7) 職員研修	職員の資質向上のため、計画的に研修機会を確保しているか。	職員の研修機会を確保していない。	確認基準条例第21条
◆ (8) 虐待等の禁止	職員は、園児に対し、児童福祉法第33条の10各号に掲げる行為その他当該園児の心身に有害な影響を与える行為をしていないか。 (法第33条の10各号(禁止行為): 暴行、わいせつな行為、ネグレクト、暴言、拒絶的な対応、心理的外傷を与える言動等)	園児に対し、児童福祉法第33条の10各号に掲げる行為その他当該園児の心身に有害な影響を与える行為をしている。	確認基準条例第25条
(9) 秘密保持等	業務上知り得た園児又はその家族の秘密を漏らすことがないように、必要な措置が講じられているか。	職員又は職員であった者が、業務上知り得た秘密を漏らさないための必要な措置を講じていない。	確認基準条例第27条

項目	着 眼 点	指摘事項	根拠法令等
3 園運営			
(1) 運営規程	施設の運営についての重要事項に関する規程を定めているか。	運営規程が作成されていない。 必須項目が記載されていない等の不備がある。	確認基準条例第20条
(2) 重要事項の説明	あらかじめ保護者に対し、運営規程の概要、職員の勤務体制、利用者の負担等の重要事項を記した文書を交付して説明を行い、同意を得ているか。また、施設内に掲示または閲覧できるような状態にしているか。	重要事項説明書（または入園のしおり等）で、保護者に説明していない。	確認基準条例第5条、第23条
		重要事項説明について保護者の同意を得ていない。	
(3) 情報の提供等	保護者が適切に特定教育・保育施設を選択できるよう、情報の提供に努めているか。また、施設について虚偽または誇大な広告等がなされていないか。	情報の提供を行っていない。 虚偽または誇大な広告等がなされている。	確認基準条例第28条
(4) 実費徴収・特定負担額	特定教育・保育において提供される便宜に要する費用のうち、日用品・文房具の購入費用、行事参加費用などの負担について、あらかじめ保護者に使途、金額、理由等を文書で説明し、同意を得ているか。	特定教育・保育において提供される便宜に要する費用に関して、保護者に文書で説明し、同意を得ていない。	確認基準条例第13条 子ども・子育て支援新制度へ移行した幼稚園・認定こども園における実費徴収・特定負担額について
	特定教育・保育の質向上のための費用（人件費など）を設定した場合、あらかじめ保護者に金額、理由等を文書で説明し、文書で同意を得ているか。	特定教育・保育の質向上のための費用に関して、保護者に文書で説明し、文書で同意を得ていない。	
(5) 応諾義務	利用申込みが利用定員を超える場合、選考の方法をあらかじめ明示した上で、選考をおこなっているか。	選考の方法をあらかじめ明示していない。	確認基準条例第6条
(6) あっせん、調整及び要請に関する協力	利用者の申込、市町村の利用調整等に対して特段の理由なく拒否するなどの事例がないか。	拒否事例等がある。	確認基準条例第6条、第7条
(7) 法定代理受領	特定教育・保育に係る施設型給付費の支給を受けた場合に、支給認定保護者に対し、当該支給認定保護者にかかる給付費の額を通知しているか。	個別通知または園だより等による全体通知を1回も行っていない。	確認基準条例第14条 法定代理受領に係る施設型給付費等の額の支給認定保護者への通知について
◆(8) 事故防止及び安全対策	在園時の事故防止のために、学校安全計画の策定等を通じ職員の共通理解や体制づくりを図っているか。	学校安全計画、危険等発生時対処要領等が作成されていない。	確認基準条例第32条 学校保健安全法第26条、第27条、第28条、第29条
		マニュアルが職員会議や研修等で職員に周知されていない。	
	危険等発生時対処要領等に基づき、事故の発生に備えるとともに、外部からの不審者等の侵入防止のための措置や訓練など、不測の実態に備え必要な対応ができていないか。	園舎敷地はフェンス等で囲い、園児だけで園外に出られないようにするなどの、事故防止・不審者対策がとられていない。	
◆(9) 事故発生時の対応	事故が発生した場合、速やかに区役所、家族等に連絡し、必要な措置を講じているか。また、事故の状況を記録、報告して、原因分析を行い、職員に周知徹底する体制を整備しているか。	事故発生時に速やかに区役所、家族等に連絡し、必要な措置を講じていない。	確認基準条例第32条、第34条 教育・保育施設等における事故防止及び事故発生時の対応のためのガイドライン
		原因究明や再発防止に向けて具体的対策を講じていない。	
◆(10) 食物アレルギー対応	マニュアルの整備等、適切な対応が図られ、全ての職員にその対応策が徹底されているか。また、食物アレルギー誤食事故が発生した場合に、速やかに区役所、家族等に連絡し、必要な措置を講じているか。	食物アレルギー対応について、職員の共通理解が図られておらず、マニュアルに基づいた対応が行われていない。	確認基準条例第32条 教育・保育施設等における事故防止及び事故発生時の対応のためのガイドライン 特定教育・保育施設における事故の報告等について
		誤食事故が発生した場合に、速やかに区役所、家族等に連絡し、必要な措置を講じていない。	
◆(11) 感染症等対応	感染症等が発生又はまん延しないよう、予防策を講じるなど、衛生管理に努めているか。また、感染症等が発生又はその疑いがある場合、速やかに区役所、家族等に連絡し、必要な措置を講じているか。	感染症等が発生又はその疑いがある場合に、速やかに区役所、家族等に連絡し、必要な措置を講じていない。	感染症等発生時の報告について

項目	着眼点	指摘事項	根拠法令等
(12) 苦情への対応	苦情に迅速かつ適切に対応するため、苦情解決の仕組みが整備され、周知されているか。	苦情解決の仕組みが整備されていない。 苦情解決の仕組みについて、掲示や重要事項説明等で、保護者に十分周知されていない。	確認基準条例第30条、第34条
	苦情の内容等の記録を作成・保存しているか。	保護者等からの苦情や要望が記録されていない。	
	次のような苦情の場合は、区役所へ報告書を提出しているか。 ①第三者委員が関与することとなった苦情 ②市役所・区役所から同内容の苦情を受けた場合 ③解決までに時間がかかることが想定される苦情	区役所へ報告書を提出していない。	
	保護者等からの苦情や要望に迅速に対応し、第三者委員に報告する等、苦情解決の仕組みに基づき、適切に対応しているか。	保護者等からの苦情や要望が記録され、仕組みに基づき適切に対応されていない。	
(13) 自己評価	(保育士、教諭等は)指導計画等を通して自己評価をしているか。設置者は教育及び保育等の状況、その他の運営の状況について自己評価を行い、その結果を公表しているか。	自己評価を行っていない。	確認基準条例第16条 学校教育法施行規則第39条、第66条
		自己評価の結果を公表していない。	
(14) 関係者評価、第三者評価	園を利用する保護者その他園の関係者による評価又は外部の者による評価を受けるように努めているか。	関係者評価又は第三者評価を受審していない。	確認基準条例第16条
4 園児の処遇			
(1) 園児の健康診断	定期健康診断、その他の検査等を関係法令に則り実施しているか。	健康診断・歯科検診を実施していない。	学校保健安全法第13条 学校保健安全法施行規則第5条・第6条 確認基準条例第10条 横浜市「視聴覚検診」の対象年齢引き下げ(3歳児への移行)について ※実施頻度等については施設類型により異なります
		尿検査を実施していない。	
		視力検査及び聴覚検査を実施していない。	
5 提供する教育・保育			
(1) 計画の策定	特定教育・保育を一体的に提供するため、全体的な計画が適切に作成されているか。	全体的な計画が策定されていない。	確認基準条例第15条
(2) 記録の整備・保存	下記の必要な諸記録の整備を行っているか。また、完結してから5年間保存しているか。 ①提供した特定教育・保育に係る必要な事項の記録 ②特定教育・保育の提供に当たった計画 ③支給認定子どもの保護者に関する市町村への通知に係る記録 ④苦情の内容等の記録 ⑤事故の状況及び事故に際して採った処置についての記録	記録を整備していない。	確認基準条例第34条
		整備しているが、保存していない。	
(3) 心身の状況等の把握等	子どもの心身の状況の把握や置かれている環境などの把握に努めているか。 子どもや保護者への相談・助言その他の援助について適切に対処する体制づくりが行われているか。	心身状況等について全く把握していない。	確認基準条例第10条、第17条
		必要な体制がとられていない。	
(4) 小学校との連携、交流	園児と小学校児童の交流の機会があるか。 学校教諭との意見交換や合同研究の機会等が設けられているか。	連携等が行われていない。	確認基準条例第11条
(5) 地域との連携・交流	地域住民またはその自発的な活動との連携及び協力、地域との交流に努めているか。	地域交流(またはそれに相当する事業)が行われていない。	確認基準条例第31条
6 会計の区分			
(1) 会計の管理	特定教育・保育の事業の会計をその他の事業の会計と区分しているか。	その他の事業の会計と区分していない。	確認基準条例第33条
(2) 設備及び会計に関する諸記録の整備	設備及び会計に関する記録を整備しているか。	記録を整備していない。	確認基準条例第34条
II 施設型給付費確認基準			
	施設型給付費の請求・支払に関して不正又は著しい不当がないか。	不正、著しい不当が見られる。	給付費等取扱要綱ほか
III その他			
(1) その他	その他、関係法令及び通知等を遵守しているか。	その他の関係法令及び通知等を遵守していない。	