

(仮称) 深谷通信所跡地墓園整備事業

方法書に対する意見書の概要及び都市計画決定権者の見解

令和3年12月

横浜市

方法書に対する意見書の概要及び都市計画決定権者の見解

横浜市環境影響評価条例に基づき「(仮称)深谷通信所跡地墓園整備事業」に対し、14通の意見書(延べ意見数34件)が提出されました。意見書の内容と意見数は、表1に示すとおりです。

意見書の概要及び都市計画決定権者の見解は、表2(1)～(4)に示すとおりです。

なお、横浜市環境影響評価条例に基づき「(仮称)深谷通信所跡地公園整備事業」に対し提出された意見書のうち、「(仮称)深谷通信所跡地墓園整備事業」に係る意見については、参考として表3に都市計画決定権者の見解を示しています。

表1 意見書の内容と意見数

意見項目	意見数
事業計画	19件
環境影響評価	7件
その他	8件
合計	34件(14通)

表 2 (1) 意見書の概要と都市計画決定権者の見解

分類	意見書の概要	都市計画決定権者の見解
事業計画	<p>5年前に他界した父の遺骨を手元に置いて、近くで富士山に見える地にお墓を持ちたいと思い、通信隊跡地に市民霊園が出来る事をずっと待ち望んできた。 スポーツや散歩ができる、平和で開放的な市民の憩いの地に、やすらぎの永眠のスペース、心地よい空間なるべく早く出来る事を願う。</p>	<p>方法書に記載のとおり、本事業は令和5年度の都市計画決定を目指して手続を進めています。手続終了後5年以内の着工準備期間を経て、墓園事業は着工後5年程度での工事完了を想定しています。</p>
	<p>夫が亡くなり、墓が欲しいと思うので、ぜひ作ってほしい。</p>	
	<p>返還以前から意見募集やアイデアコンテストなどがされていてその中でも墓地の希望はごく少数だった。</p>	<p>本市では、平成29年からの20年間で、死亡者が約77万人になる推計となっています。また、墓地に関する市民アンケート調査等より、墓地の需要に応えるためには、公民あわせて約10万区画の墓地整備が必要と推定されるため、緑豊かな墓園を整備するものです。</p>
	<p>令和5年度から開始されると発表されているが、先送りしてよいと思う。理由は予算の使い方を市民の生活、健康を守るために優先的に使うようにしてほしい。総選挙が終わって、今の政権が国民のためにどうするのか不安。市の財政を市民のため有効に使ってほしいと思う。上瀬谷や深谷の事業を遅らせてよいと思う。</p>	
	<p>近年多発傾向にある風水害や震度7程度の地震など大きな被害が発生した時などに防災拠点での避難者の受け入れ時、コロナで避難場不足が懸念される状況であり、仮設でも避難者の受け入れスペースとして活用する必要性がある。 近隣での防災に関する意識も高まっており、災害復旧などの仮設住宅や災害復旧住宅などの用地として活用もできるので、ぜひC地区は防災のエリアとして活用して欲しい。</p>	
	<p>わきみずの森のせせらぎが3年から4年に一度涸れる現状のため、「雨水流失抑制施設」に貯水した水をわきみずの森のせせらぎに流入できる設備を作ってほしい。</p>	<p>ご指摘の「雨水流失抑制施設」は「雨水流出抑制施設」のことと解しますが、雨水流出抑制施設をはじめとした墓園施設については、地下水の涵養に配慮して、位置や仕様等を検討して整備します。いただいたご意見については、今後の参考とさせていただきます。なお、わきみずの森の湧水については、水循環（湧水の流量）の項目の中で調査、予測及び評価を行います。</p>
	<p>わきみずの森の遊歩道（農道）と墓園の円周道路を連結すれば、水と緑の自然景観や生物多様性の保全に大変有効であると考えます。</p>	<p>本事業は「跡地利用基本計画」に基づき、公園と一体となった緑豊かな空間の形成や防災機能の充実を図るとともに、全市的な課題となっている墓地需要に対応するため、公園型墓園と外周道路を整備するものです。現時点で遊歩道（農道）と外周道路との連結の計画はございませんが、自然環境や生物多様性の保全に配慮し事業を進めます。</p>
	<p>園内を乗り物禁止にしてもらえると安心して園内にいられる。</p>	<p>公園型墓園は、駐車場以外の場所について、一般の車両の乗り入れは禁止とする予定です。</p>
<p>外周道路ゾーンは、緊急時以外、車・自転車の乗り入れを禁止してほしい。</p>	<p>外周道路ゾーンは、車道や歩道機能に加え、緑豊かな空間の中でジョギング、サイクリング等を楽しめる、健康づくりにも寄与する幅員約50mの道路を整備するものです。ご要望のように「緊急時以外、車・自転車の乗り入れ」を禁止する計画ではございませんが、利用者が安全に通行できるよう十分配慮し、事業を進めます。</p>	

表 2 (2) 意見書の概要と都市計画決定権者の見解

分類	意見書の概要	都市計画決定権者の見解
事業計画	<p>庭園型墓園を外周道路ゾーンに設置、又は地下型納骨型墓園とし、地上では外周を花の庭園にしてほしい。また、駐輪場や駐車場は外周地上又は地下型にしてほしい。</p>	<p>「跡地利用基本計画」に記載の通り、中心の広場の外周に公園型墓園を配置し、さらに外側には周辺住民が利用する広場、一番外側に車道や歩道に加え、健康づくりに寄与する外周道路を配置し、象徴的な広場を中心に利用者の動線が外周に向けて広がっていくようなイメージで施設を配置しています。</p> <p>公園型墓園としては、四季折々の草花や緑に囲まれた芝生型や合葬式の納骨施設を整備する計画であり、今後、駐輪場や駐車場を含め、施設の内容を具体化していきます。</p>
	<p>園内の最外エリアにあたるサイクリングコースは、広大なスペース故に自転車の走行速度も高くなると思われる。</p> <p>ジョギングコースを走行している人との接触事故の発生を防止するために、明確なエリア分けを計画する必要があります。</p> <p>そのために、ジョギングコースとサイクリングコースの明確なサイン計画が必要と考える。</p>	<p>本事業は「跡地利用基本計画」に基づき、公園と一体となった緑豊かな空間の形成や防災機能の充実に図るとともに、全市的な課題となっている墓地需要に対応するため、公園型墓園と外周道路を整備するものです。利用者が安全に通行できるよう、いただいたご意見については、今後の参考とさせていただきます。</p>
	<p>時期によってはお墓参りの人で混雑が予想されるため、園内にかまくらみちが接続する敷地境界から 50m くらいは道幅を広げて歩道を確保してほしい。</p>	<p>本事業は「跡地利用基本計画」に基づき、公園と一体となった緑豊かな空間の形成や防災機能の充実に図るとともに、全市的な課題となっている墓地需要に対応するため、公園型墓園と外周道路を整備するものです。いただいたご意見については、今後の参考とさせていただきますとともに、関係部署と情報を共有します。</p>
	<p>広大な敷地故に夜は非常に暗く、治安的に望ましい状態にない。街灯の本数を通常より多く配置するよう計画してほしい。また、人が園内を歩いて心理的に感じる負荷が軽減されるような明度を所望する。</p>	<p>当墓園の園路には、照明灯を設置し、安全に利用、通行ができるよう、配置や明るさ等を検討します。</p> <p>また、夜間に事件事故等が起きないように、安全対策に配慮し、施設の管理方法を検討します。</p>
	<p>園内は暴走族のたまり場にならないよう願う。</p>	
	<p>園内での夜間警備により事件事故が起きないように対策してほしい。</p>	
	<p>園内は、時間外はすべて閉めてほしい。</p>	
	<p>周囲が広大な球技などのスポーツをするエリアのため、整備により訪れるユーザーが増えることが想定される。一方で、飲食店等の店舗を用意しない場合は、外での飲食によるごみの放置や回収の問題が懸念される。また、遠方から車で墓参りをしにくるユーザーが、休憩できるスペースが確保されていないため、ゆっくりと故人を弔う機会が失われることが懸念される。</p> <p>幼い子供と入れるカフェ等の飲食店スペースは、「憩いの場」として多くの層に愛される事業になり得る。「地域社会」「景観」「ふれあい活動の場」の観点から、飲食店などの店舗が必要と考える。</p>	<p>本事業は「跡地利用基本計画」に基づき、公園と一体となった緑豊かな空間の形成や防災機能の充実に図るとともに、全市的な課題となっている墓地需要に対応するため、公園型墓園と外周道路を整備するものです。いただいたご意見については、今後の参考とさせていただきます。</p>
<p>墓園の代わりに感染症対策の病院や高齢者用福祉、介護施設や運動施設を作るなど、コロナ禍で苦しんでいる地元住民としてはこれ等を優先事項にしてほしい。</p>	<p>本事業は「跡地利用基本計画」に基づき、公園と一体となった緑豊かな空間の形成や防災機能の充実に図るとともに、全市的な課題となっている墓地需要に対応するため、公園型墓園と外周道路を整備するものです。したがって、墓園整備事業ではご要望の施設の整備予定はありませんが、いただいたご意見については、関係部署と情報を共有します。</p>	

表 2 (3) 意見書の概要と都市計画決定権者の見解

分類	意見書の概要	都市計画決定権者の見解
事業計画	<p>道路の整備事業を公園事業と切り離して計画されているが、前からの計画では先ず道路整備となっていたはず。分割着工では果たすべき地域の利便性の改善にはならない。</p>	<p>深谷通信所跡地の全体面積が約 77ha と大規模であるため、施工手順及び各年度の執行可能予算額を勘案して概ね 3 段階に分けて、段階的な計画・整備を行います。本事業は、方法書 P2-23 図 2.4.4 に示す通り、工事エリアを 3 つに分けて整備を行い、墓園事業と墓園にアクセスする北側の外周道路を第 1 期として整備します。引き続き、県道 402 号（阿久和鎌倉）を境として、西側の外周道路を第 2 期として整備し、最後に第 3 期として県道 402 号（阿久和鎌倉）の東側を整備します。外周道路は完成した場所から順次部分供用し、着工後 15 年程度で全線供用開始を想定しています。</p>
環境影響評価 (生物多様性)	<p>長く保たれてきた景観や生態系の保全などから半永久的に転用が出来ない墓地をこれほど広く作る必要は感じない。</p> <p>後世に残せる自然環境を作ってほしい。</p> <p>緑とやすらぎゾーンは、森林区分と墓園用草花に分けたらどうか。木は高さ 2 m くらいに管理していただき、木登りの危険なく、虫や小鳥などの小動物が安心して生息できる場所をつくってほしい。</p>	<p>墓園区域内には、「横浜市墓地等の経営の許可等に関する条例」に定める「墓地の構造設備基準」に従い、35% 以上の緑地を設けるとともに、公園事業の計画と連携しながら、自然豊かな環境づくりを目指し、樹林地や四季折々の草花が楽しめる広場等、多様な環境を創出します。詳細な緑地計画は、今後具体的に検討し、準備書にて示します。</p>
環境影響評価 (文化財等)	<p>東京海軍通信隊戸塚分遣隊の遺構は歴史上重要な文化財のため、設置される公園及び墓園の各施設や園内通路等は、遺構の位置を避けて配置するよう調整して頂き、横浜市の文化財として保存し、貴重な歴史的遺産を後世へ継承して頂けるよう、強く要請する。</p> <p>今回の環境影響評価方法書に、戸塚分遣隊の耐弾式地下送信所のほか、未確認の施設についても調査確認して頂くことが明記され私共、一同感謝している。</p> <p>横浜市が進めている歴史的遺構を生かした公園造り同様、深谷通信隊跡地整備事業においても、横浜市の文化財として保存し、この貴重な歴史的遺産を後世へ継承して頂きたい。</p> <p>方法書では関係機関と協議の上、埋蔵文化財の調査を行い、未確認施設についても調査確認することが明記されている。試掘調査によって確認された遺構については、本調査を実施し、また、試掘調査で確認されなかった場合においても、整備事業の施工工事中に発見された場合には、直ちに施工工事を中断し、埋蔵文化財の調査を優先させ、破壊することのないよう配慮してほしい。</p>	<p>対象事業実施区域には、文化財及び埋蔵文化財包蔵地の記録はありませんが、対象事業実施区域は米軍施設であったことから埋蔵文化財の調査が不足しているため、関係機関と協議のうえ、本事業の工事前に埋蔵文化財の試掘調査を実施し、発掘された場合は、「文化財保護法」に基づき対応します。</p>
その他	<p>お墓の申込みは通信所跡地 500m 以内の住人を優先にしてほしい。</p> <p>お墓の申し込みに関しては近隣優先にしてください。</p> <p>横浜は海を通じて豊かな異文化が浸透した美しい場所なので街灯等の設備を配置する際には、「景観」の観点から、街灯の外観を洋風にしてほしい。</p> <p>かまくらみちの道路事情の悪化が懸念される。高砂苑信号の場所はかまくらみちから汲沢方面に抜け道として利用している人も多いため、最低限葛野小入口の信号から高砂苑信号まで片側 2 車線または左側専用道路、そして自転車、歩行者の安全を確保するため、和泉側の歩道の整備を合わせて検討してほしい。</p>	<p>募集方法等は、現在検討中です。いただいたご意見については、今後の参考とさせていただきます。</p> <p>施設内での照明灯のデザイン等は今後詳細な検討を進めていきます。いただいたご意見については、参考とさせていただきます。</p> <p>本事業は「跡地利用基本計画」に基づき、公園と一体となった緑豊かな空間の形成や防災機能の充実を図るとともに、全市的な課題となっている墓地需要に対応するため、公園型墓園と外周道路を整備するものです。いただいたご意見については、関係部署と情報を共有します。</p>

表 2 (4) 意見書の概要と都市計画決定権者の見解

分類	意見書の概要	都市計画決定権者の見解
その他	<p>災害時の拠点になることから、少なくとも立場から萩丸、高砂苑通信所入口までは車道片側2車線、自転車、歩行者、障害者の人も安心して通れる道が必要だ。また中田、和泉、汲沢は家が密集しており、道が狭いと火災が起こった際、救助隊、消防車の通行が困難になる。また、延焼を防ぐ効果もある。</p>	<p>本事業は「跡地利用基本計画」に基づき、公園と一体となった緑豊かな空間の形成や防災機能の充実を図るとともに、全市的な課題となっている墓地需要に対応するため、公園型墓園と外周道路を整備するものです。いただいたご意見については、関係部署と情報を共有します。</p>
	<p>高齢化でバスに頼るしかなく危険なかまくら道の横断をしてバス停を使用している住民として周回道路のバス便の開通を希望している。</p>	
	<p>墓園を利用する場合、バスで行くことになるため、バスの本数を増やしてほしい。</p>	
	<p>バス路線を、外まわり、内まわりなど、外周内に設けてほしい。</p>	
	<p>園内の犬の散歩について糞の始末をしないで行く人もいるので、規制・対策をお願いしたい。</p>	

表 3 「(仮称) 深谷通信所跡地墓園公園事業」に対し提出された
意見書の概要と都市計画決定権者の見解(参考)

分類	意見書の概要	都市計画決定権者の見解
事業計画	<p>進行中のコロナ禍でも病院や感染症対策施設の不足問題が出ているのでこれを考慮して計画そのものの見直しも必要。墓園整備事業の計画面積を縮小してこれ等に充てるべき。</p>	<p>本市では、平成 29 年からの 20 年間で、約 77 万人の死亡者推計をしています。また、墓地に関する市民アンケート調査等より、公民あわせて約 10 万区画の墓地整備が必要と推定し、墓地の需要に応えるために、緑豊かな墓園を整備するものです。</p> <p>したがって、墓園計画面積の縮小の予定、並びにご要望の施設の整備予定はありませんが、いただいたご意見については、関係部署と情報を共有します。</p>
その他	<p>墓地は近隣の方を優先してほしい。</p>	<p>募集方法等は、現在検討中です。いただいたご意見については、今後の参考とさせていただきます。</p>
	<p>お墓の申し込みに関しては近隣優先にしてください。</p> <p>野放図に家庭菜園が広がった際には、近接する住宅で庭に進入し窃盗が多発した。このようなことは頻繁に発生し、草花の多くが盗まれた。外周道路ができると、移動がより楽になるため、周辺部での窃盗が発生すると懸念している。</p>	
		<p>本事業は「跡地利用基本計画」に基づき、公園と一体となった緑豊かな空間の形成や防災機能の充実を図るとともに、全市的な課題となっている墓地需要に対応するため、公園型墓園と外周道路を整備するものです。いただいたご意見については、関係部署と情報を共有します。</p>