

第5期 横滨市地域福利保健计划

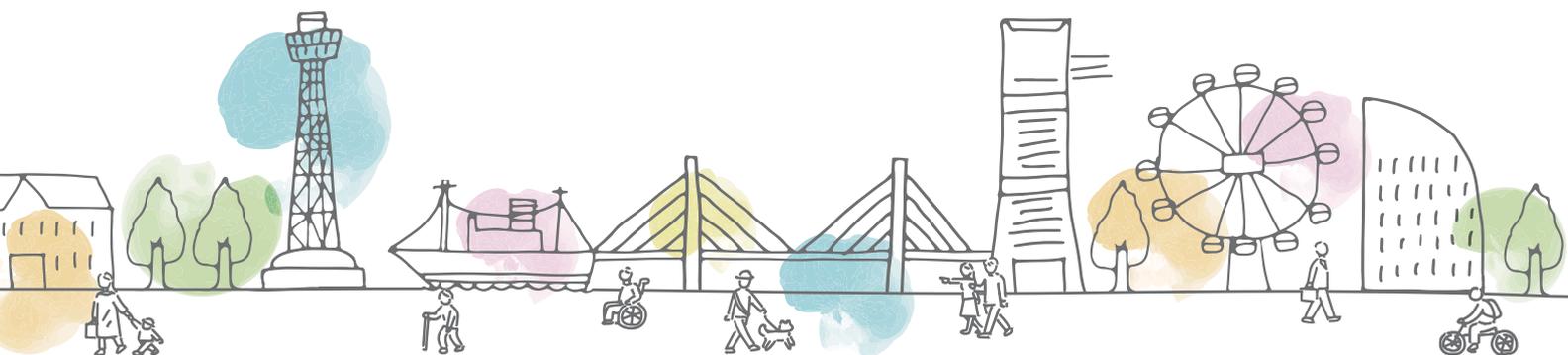
计划期间: 2024 (令和6) 年度~2028 (令和10) 年度

横滨微笑计划

概要版



相互认同
关联
齐心协力



关于横滨市的地域福利保健计划

为什么需要地域福利保健计划？

您所在的地域可能有人面临各种困难，却没有可以咨询的人，正陷入孤立状态

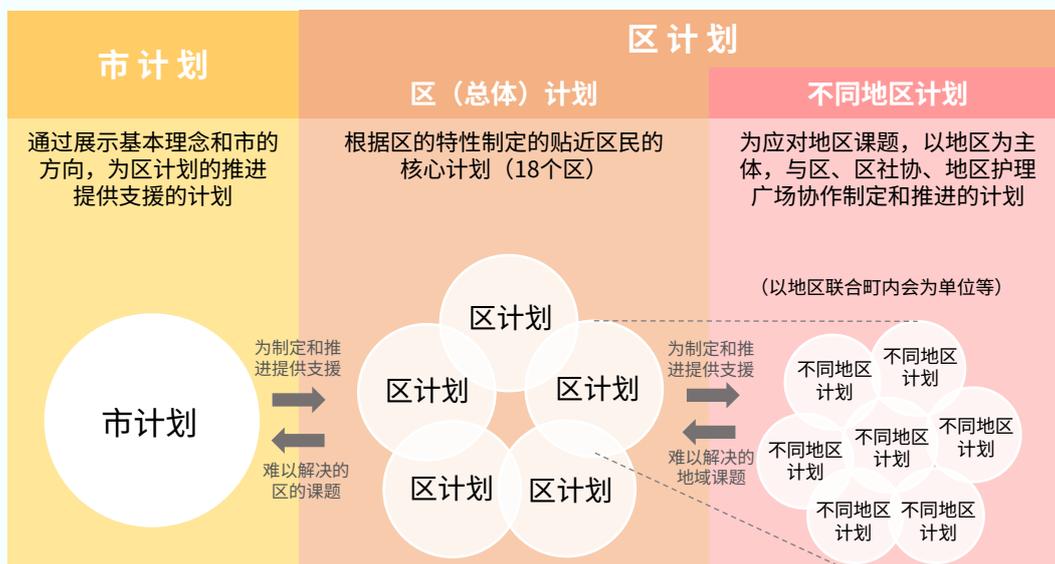
- 地域内生活着从婴幼儿到老年人各个年龄段的人，有外国人、残障人士等有着不同立场和背景的人，其中也有人在生活上面临着困难。
- 然而，随着地域的“关联”逐渐减弱，有人面临各种困难却没有可以咨询的人，陷入孤立状态，并导致问题愈加深刻的情况并不少见。

为了实现相互“关联”和“相互支援”的地域共生社会

- 在这种情况下，虽然生活在地域中的人们面临着各种生活问题，但通过地域居民和各种地域主体相互“关联”、“相互支援”，我们正在致力于实现能共同创造每个人的生活、生活意义和地域的“地域共生社会”。
- 为了让每个人都能放心地以自己的方式健康生活，需要全体市民、支援机构、相关机构等同心协力，思考彼此能做什么并与具体行动相结合，以建设一个更好的地域。

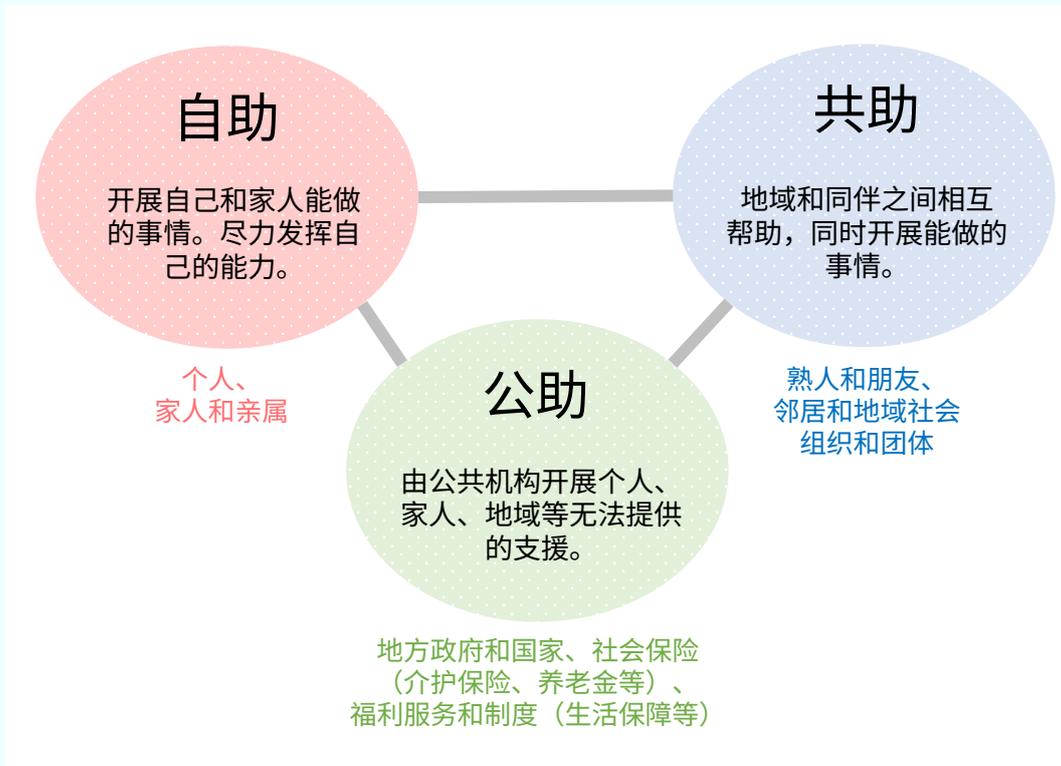
市计划、区计划、不同地区计划之间的关系

- 横滨市的地域福利保健计划由市计划、18个区的区计划和不同地区计划组成。



“自助”、“共助”、“公助”的合作

- 在地域福利保健方面，“自助”为各自致力于个人能做的事情；“共助”为相互帮助个人无法解决的事情；“公助”为致力于必须依靠行政才能解决的问题。三者相互合作开展很重要。
- 在地域福利保健计划中，为了解决生活课题和地域课题，将“自助”、“共助”和“公助”相结合，为三者创造关联并统一开展举措。



福利保健相关领域以及与其他领域的关系

- 横滨市正在推进按领域划分的福利保健计划，并提供必要的公共服务等。
- 地域福利保健计划从地域视角表明了在不同领域的计划中通用的理念、方针和举措推进方向，并通过与居民、企业以及支援机构等协作开展举措，旨在丰富所有对象人员的地域生活。

【按领域划分的福利保健计划】

- 横滨积极老龄化计划（横滨市老年人保健福利计划、介护保险事业计划、认知障碍对策推进计划）
- 横滨市残障人士计划
- 横滨市儿童、育儿支援事业计划
- 健康横滨21

总体情况和基本理念

- 通过推进计划预期达成的全市通用目标“基本理念”、具有更具体方向的“目标姿态”、为了实现该目标而开展的“推进举措”，以及推进计划的前提看法“推进视角”，如下所示。

第5期横滨市地域福利保健计划（爱称：横滨微笑计划）

计划期间：2024（令和6）年度～2028（令和10）年度

<基本理念> ～通过推进计划希望实现的目标姿态～

让我们携手创建能让所有人放心地以自己的方式健康生活的“横滨”

目标姿态1

<相互认同>

相互尊重、可以放心地以自己的方式生活的地域

目标姿态2

<关联>

相互关心、相互支援、可以健康生活的地域

目标姿态3

<齐心协力>

无论是需要帮助的人，还是伸出援手的人，都不会独自承受的地域

<推进举措>

1. 在身边地域建立相互支援的制度
2. 建立推进地域福利保健活动的基础
3. 尊重多样化并促进广大市民参与

<推进视角>

- ① 通过地域居民与支援机构和相关机构的协作，推进地域福利保健
- ② 着眼于每个人的生活并提供支援
- ③ 不受现有框架的束缚，致力于实现解决

目标姿态

1.相互认同

~相互尊重、可以放心地以自己的方式生活的地域~

- 地域内生活着有着不同立场和背景的人。其中也有人面临着其本身的存在未被充分认识，容易陷入孤立状态等生活困境。另外，由于社会和生活环境的变化，也有些人很难在真实的自我状态下生活。
- 为了让任何人都可以放心地以自己的方式生活，需要让他们在身边地域能感觉到“被接受”、“可以待在这里”。
- 通过宽容接受同一地域中每个人的多样性，“相互了解、认同和尊重”，实现任何人都可以放心地以自己的方式生活的地域社会。

2.关联

~相互关心、相互支援、可以健康生活的地域~

- 每个人的“关联”形式都是多种多样的。与邻居闲聊；在日常生活中关心独居的人；有共同爱好的人一起聚集；生活面临各种困难的人接受附近居民或专业人士的援助。所有这都可以说是生活中不可或缺的“关联”。
- 通过交流的场所和机会，建立人与人之间的“关联”，能使生活变得有意义和充实，并有望对身心健康带来良好效果。
- 人与人之间的“关联”将通过身心健康和创造分工等发展为相互支援，让我们更有望实现能舒适生活的地域。
- 另一方面，由于新冠疫情的影响和社会环境的变化，和过去相比，也有些地域的关联和相互关心的机会减少了。
- 在此重新共享在身边地域建立关联的重要性，并努力创建相互关心和相互支援的地域。

3.齐心协力

~无论是需要帮助的人，还是伸出援手的人，都不会独自承受的地域~

- 在生活中面临着困难的人中，有很多人因为“不想让周围人知道”、“不知道该依靠谁”等而无法求助。另一方面，也有人“即使发现有人有麻烦，也不知道该怎么办”、“不知道该如何帮助，只能自己烦恼”。
- 我们需要在地域内创造一个无论是需要帮助的人，还是伸出援手的人，都不会孤立，能向周围人咨询的环境。
- 通过推进“居民之间的关联”和“行政和相关机构等的超越领域的合作”等，所有人和主体“齐心协力”采取措施，打造没有人会独自承受的地域。

1.在身边地域建立相互支援的制度

【总体方向】

除了通过日常关联，努力丰富居民之间的相互支援之外，还将促进居民、支援机构和相关机构之间的合作，以解决地域课题。此外，鉴于老龄化的深化等，将推进认知障碍和残障人士的权利保护，并致力于为生活贫困、“8050问题”、蛰居族、未成年护理人、双重照护等及其家人提供支援等。同时，为了不让育儿家庭陷入孤立，将在地域内扩充育儿支援场所和机会。

(1) 通过日常关联，丰富居民之间的相互支援

- 在身边地域加大相互关心，以及对面临着困难的人群的重视
- 建立通过日常关联进行关注的制度
- 丰富能让人放心度过地域生活的相互支援

(2) 为解决课题而展开居民、支援机构、相关机构和团体之间的合作

- 居民、支援机构、相关机构和团体展开合作，为面临困难的人群提供支援
- 丰富能发挥各相关机构力量的协调职能
- 为了不让提供支援的人独自承受，建立能与其关联并提供支持的制度
- 建立能应对复杂课题的网络

(3) 推进身边地域的综合权利保护

- 为实现地域共生社会而丰富权利保护支援
- 扩充用于推进权利保护支援的地域合作网络
(横滨市促进成年人监护制度利用的基本计划)

(4) 通过向生活贫困者提供支援来建设地域

- 展开多机构合作以应对复杂课题
- 预防和消除社会孤立状态
- 预防支援者的孤立
- 建设一个无论是“支援者”还是“被支援者”，任何人都能作为地域一员，拥有逗留场所和职责的地域

1 在身边地域建立相互支援的制度



2.建立推进地域福利保健活动的基础

【总体方向】

地域存在因人口减少、少子老龄化等导致的地域活动责任人缺乏等的课题。除了致力于为在地域开展活动的相关组织和团体提供支援外，我们还为社会福祉法人、企业、学校等参与规划福利保健活动提供支援。此外，我们将建立能够让区役所、区社协、地区护理广场等彼此协作为地域提供支援的基础。

(1) 强化地域相关组织和团体的制度

- 为自治会町内会、地区社协、地区民儿协等提供支援，以延续并扩充其活动和运营
- 为推进地域福利保健活动，建立相关组织和团体的合作制度
- 为启动、继续或扩充新活动，丰富所需的支援

(2) 为社会福祉法人、企业、学校等作为主体参与规划提供支援

- 促进社会福祉法人和企业的地域贡献活动
- 推进地域和学校之间的合作与协作
- 为多样化主体合作解决地域课题提供支援

(3) 建立区役所、区社协、地区护理广场等彼此协作为地域提供支援的基础

- 推进根据地域特性展开的地域支援
- 为实现个体支援和地域支援的一体化推进，发挥按地区划分的支援团队的综合能力
- 为建立综合支援制度，相关机构展开合作和协作

2 建立推进地域福利保健活动的基础



3. 尊重多样化并促进广大市民参与

【总体方向】

推进创建能理解残障人士、外国人、性少数群体等有着各种不同立场、背景和价值观的多样化，并相互尊重的地域。此外，在创造并扩充在身边地域交流、关联和参与社会的机会的同时，将推进符合每个人情况的健康建设。我们还将考虑并创造符合包括后新冠时代在内的新时代和环境变化的创造关联的方式等，例如数字技术运用等。

(1) 建设能理解多样化并相互尊重的地域

- 创建能理解立场、背景和价值观差异，并相互尊重的文化。
- 推进日常关联中的相互理解

(2) 创造并扩充交流、关联以及参与社会的机会

- 共享在身边地域进行交流和关联的重要性
- 扩充不同年龄和背景的人与人、人与组织进行关联的场所和机会
- 综合推进生活意义、乐趣和福利保健活动
- 创建从儿童时期就能与地域产生关联的机会
- 考虑并创造符合时代和环境变化的创造关联的方式

(3) 通过关联推进健康建设

- 推进能让人们在任何情况下都能保持关联的健康建设
- 创建能根据每个人的情况健康生活的环境
- 推进由地域居民、相关团体、医疗机构、教育机构、企业和商店等各种主体开展的健康建设

3 尊重多样化并促进广大市民参与



● 地域内生活着老年人、残障人士、孩子、年轻人、外国人等各种各样的人，各自有着不同立场、背景和价值观。为了在同一地域内生活并相互尊重，在日常生活中建立关联，基于彼此情况，理解擅长和不擅长，并培养相互支援的关系很重要。

让我们一起创建能在生活中
“相互认同”“关联”“齐心协力”的地区



第4期计划回顾及第5期计划要点

(1) 在身边地域创造“关联”和“相互支援”

- 我们正在创建以多样人群为对象，以地域为主体的关注制度。今后需要在整个地域宣传开展日常关注的重要性，并为推进地域居民在日常生活中的相互支援提供支援。
- 在日常生活中，产生关联的机会正在慢慢扩大。此外，在更贴近身边的地域开展活动的重要性，正在被共享和实践。今后，为了创建相互支援的地域，需要触及年轻一代和在企业工作的人等更广泛的人群，并探索新的启发方法。

(2) 建立不局限于年龄和领域的综合性支援制度

- 我们正在建立不局限于领域，以地域为主体的关注和早期发现制度。今后，为了让需要支援的人在生活课题变得更复杂更深刻之前获得适当的支援，我们需要展开环境建设。
- 地域的活动团体正在对各个课题开展跨领域的横向关联，并采取必要的举措。为了让地区联合町内会、地区社协等与企业、NPO等团体合作的举措能在更多地域展开，需要继续分享活动案例并进一步创建探讨举措的场所等。
- 需要构建并扩充地域网络，让人们在发生判断能力下降等情况下，也能在地域中放心生活。
- 为了解决地域活动责任人短缺问题并实现可持续运营，需要扩大地域福利保健活动相关人材的规模，并建立民生委员和儿童委员能放心继续开展活动的支援制度。

(3) 完善易于咨询困难的环境

- 建立能在更贴近居民生活的地域提供支援的制度，作为旨在实现功能化的环境建设，地区护理广场和地域育儿支援基地等的建设已取得进展。
- 为了推进权利保护支援的地域合作网络，我们在完善负责促进使用成年人监护制度的核心职责的核心机关。同时，针对需要权利保护支援的人群，正在采取各种举措。
- 另一方面，近年来发现，一部分人面临“8050问题”、双重照护、未成年护理人、蛰居族等困难，但却无法向任何人咨询，在地域内陷入孤立，问题变得日渐深刻。
- 难以自行寻求支援的人也面临着难以获得支援的问题，我们需要与生活贫困者自立支援措施结合并进一步推进实施，完善易于咨询困难的环境，并建立相关机构能合作展开应对的制度。

(4) 创造能理解有着各种不同立场、背景和价值观的多样化并相互尊重的机会

- 除了以广大受众为对象的普及启发活动以及让大众理解福利教育等的多样化的举措，日常生活中产生关联的机会和场所正在慢慢增加，例如创建儿童逗留场所、向生活贫困家庭提供支援、外国籍儿童与地域的交流等。
- 另一方面，我们需要进一步加深理解残障人士、外国人、性少数群体等各种有着不同立场、背景和价值观的人及其想法。
- 此外，还需要通过交流等加深每个市民对残障人士的正确理解，籍此完善残障人士易于寻求支援的环境等。
- 今后，为了建立能相互理解多样化的关系，需要创建能让各种人超越立场和背景参与其中，并在日常中产生关联的机会和场所。

(5) 通过支援机构彼此间的信息共享和合作强化来加强支援体制

- 根据支援机构、相关机构和团体、地域活动者的特性，提高协调职能，在合作与协作的同时，各自以推进地域福利保健活动为目的，履行其职责。今后，为了应对日益复杂和多样的地域课题，需要进一步加强协调职能。
- 居民及居民组织与地域的社会福祉法人等设施、企业、NPO、学校等的合作与协作举措正在扩大，但为了进一步开展根据地域需求发挥了合作方优势的举措，需要将一次性举措扩展为持续性合作。
- 在探讨复杂的生活课题方面，正在开展由各种跨领域的相关机构和团体及地域居民参与并提供协作的举措，但今后将尤其需要同时在区域开展课题共享等。

(6) 学校与地域同心协力培育儿童的举措

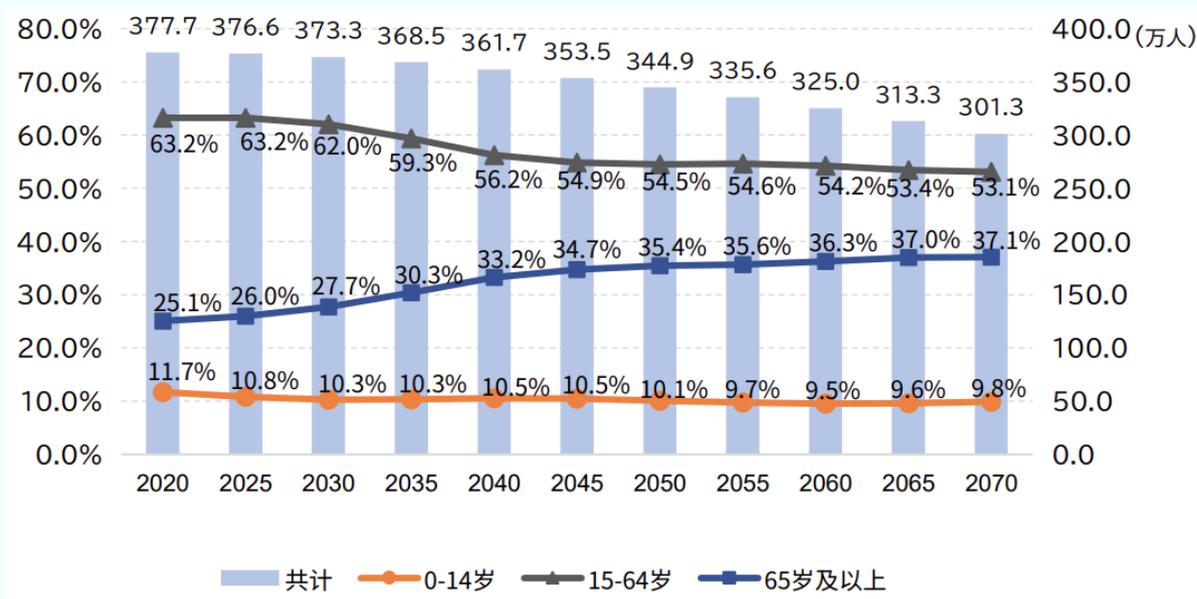
- 地域育儿支援基地的建设已取得进展。今后需要推进让从未使用过地域逗留场所的家长和孩子与身边的支援场所产生关联的举措等外展活动。
- 虽然自儿童时期开始，地域内的关联场所和机会一直在扩大，但今后还需要学校和地域同心协力，不断形成并发展青少年和年轻一代与地域的关联。

(7) 创造着眼于每个人的兴趣、参与愿望和个性的多样化活动机会

- 虽然各种年龄段和人群展开交流和关联的场所和机会正在逐步扩大，但我们需要探索新的交流方式和举办方法，进一步扩大市民参与的规模。
- 尤其是拓展每个居民都可以享受的活动并将其关联到社会参与很重要，另外还需要不局限于福利保健活动的框架，推进自由活动。
- 此外，除了要通过促进支援制度和活动知识的普及来活化地域活动，还需要改善制度的易用性。
- 为了发挥各主体的优势和特征并促进合作与协作，需要进一步增加各种活动团体和参与者之间形成关联进行交流的机会和场所。

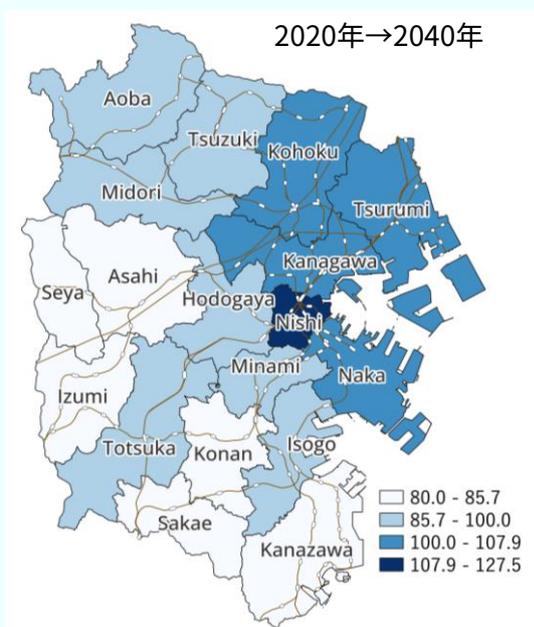
2021年达到峰值后人口开始减少，今后85岁及以上人口将大幅增加

横滨市的人口于2021年达到峰值，此后一直处于下降趋势。今后少子老龄化恐怕将进一步加剧，尤其是85岁及以上人口预计将急剧增加。

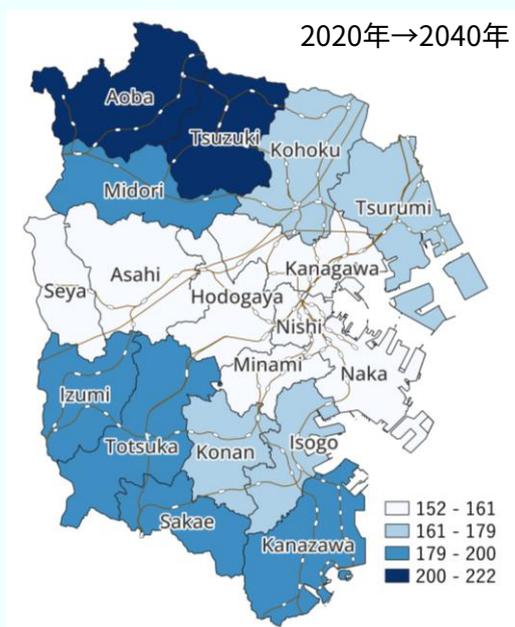


资料来源：横滨市未来人口预测（政策局 采样时间：2020年）

<总人口变化>



<85岁及以上人口变化>

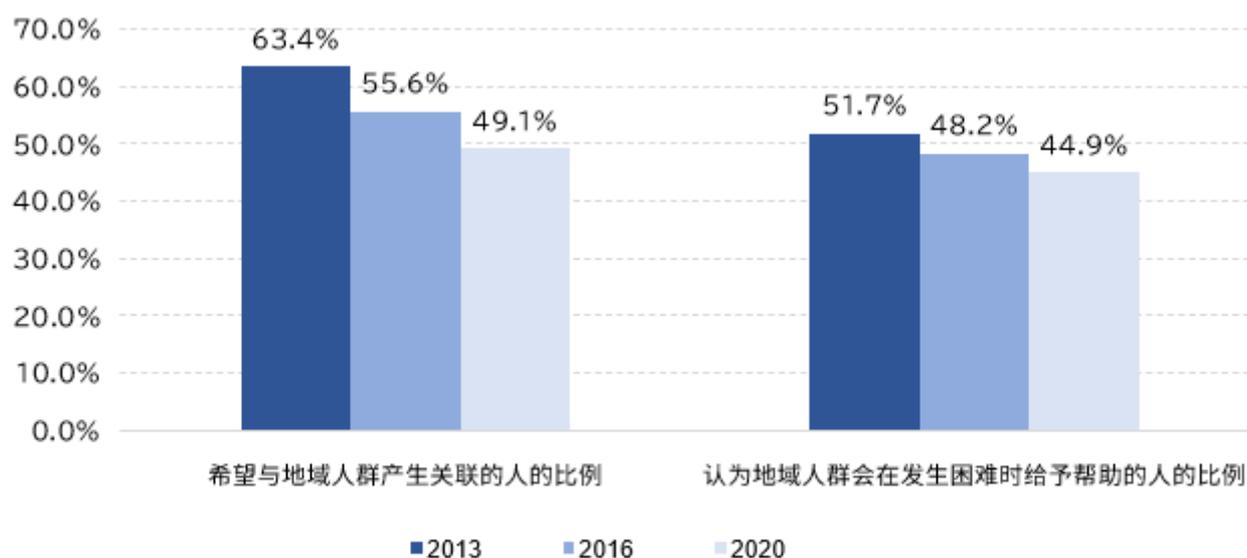


*假设2020年为100时的2040年的指数

资料来源：横滨市未来人口预测（政策局 采样时间：2020年）

地域内“关联”的淡化

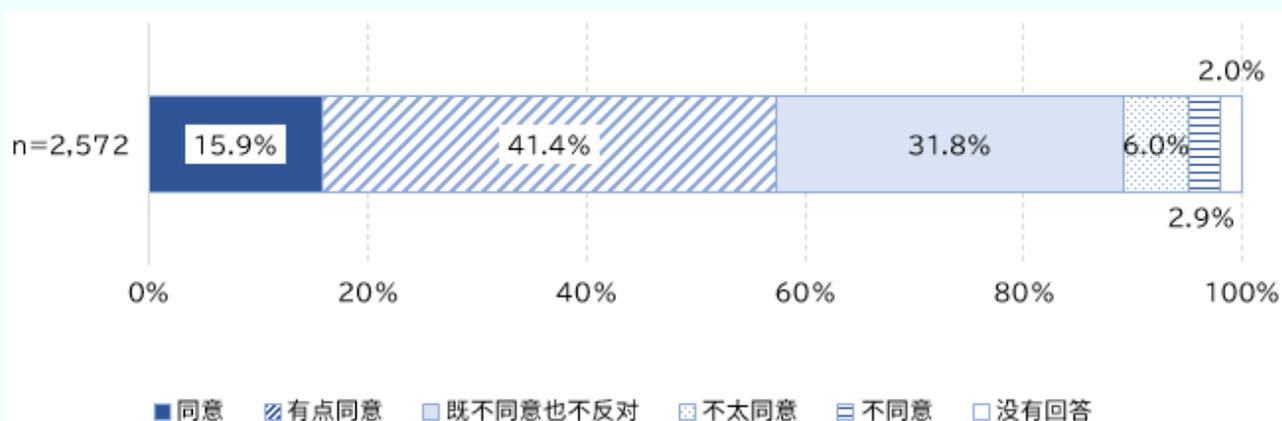
从“有关健康的市民意识调查”的结果来看，“希望与地域人群产生关联的人的比例”和“认为地域人群会在发生困难时给予帮助的人的比例”呈逐渐减少趋势，地域内居民间“关联”的淡化让人担忧。



资料来源：有关健康的市民意识调查（健康福祉局）

“想以某种形式积极为社会做出贡献”的人达半数以上

从在市民意识调查中，针对“想以某种形式积极为社会做出贡献”这一问题的回答来看，“同意”占15.9%，“有点同意”占41.4%（共计：57.3%）。



资料来源：令和3年（2021年）度市民意识调查（政策局）



横浜市地域福利保健计划 吉祥物
“CHIFUKU CHAN”

明日をひらく都市
OPEN X PIONEER
YOKOHAMA



ほら、
よこはまは
あったかい

横浜市健康福祉局福祉保健課

横浜市中区本町 6-50-10

電話 045(671)3428

传真 045(664)3622

kf-chifukukeikaku@city.yokohama.jp

社会福祉法人 横浜市社会福祉協議会

横浜市中区桜木町 1-1

電話 045(201)2090

传真 045(201)8385

kikaku@yokohamashakyo.jp

本概要版介绍了“第5期横浜市地域福利保健计划”的一部分。

更多信息

横浜市 地域福利保健计划

🔍 搜索

2024（令和6）年3月发行